

PRIJEDLOG



REPUBLIKA HRVATSKA
Virovitičko-podravska županija
Općina Suhopolje
Općinsko vijeće
KLASA: 011-01/26-01/3
URBROJ: 2189-5-11/03-26-____
Suhopolje, ____ . ____ 2026. godine

Na temelju članka 15. stavka 2. i 3. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16., 114/22. i 48/26.) i članka 28. Statuta Općine Suhopolje („Službeni glasnik“ Općine Suhopolje broj 1/21.), Općinsko vijeće Općine Suhopolje na ____ . sjednici održanoj dana ____ 2026. godine, donosi

P R A V I L N I K

O IZMJENAMA PRAVILNIKA O PROVEDBI POSTUPKA JEDNOSTAVNE NABAVE OPĆINE SUHOPOLJE

Članak 1.

Članak 3. Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave Općine Suhopolje („Službeni glasnik“ Općine Suhopolje broj 4/26., u daljnjem tekstu: Pravilnik) mijenja se i glasi:

„Odredbe ovoga Pravilnika ne primjenjuju se na nabave koje su izuzete od primjene Zakona o javnoj nabavi sukladno odredbama toga Zakona.“

Članak 2.

U članku 26. stavku 4. Pravilnika riječ „odluke“ zamjenjuje se s riječi „rješenja“.

Stavak 5. mijenja se i glasi:

„O prigovoru općinski načelnik odlučuje rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora.“

Članak 3.

U članku 27. stavku 1. Pravilnika riječ „odluke“ zamjenjuje se s riječi „rješenja“.

U stavku 3. riječ „zaključak“ zamjenjuje se s riječi „rješenje“.

Članak 4.

U članku 28. stavku 2. Pravilnika riječ „odluka“ zamjenjuje se s riječi „rješenje“.

U stavku 3. riječ „odluka“ zamjenjuje se s riječi „rješenje“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Na postupak odlučivanja o prigovoru na odgovarajući se način primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, a protiv rješenja o prigovoru žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.“

Članak 5.

Ovaj Pravilnik objavit će se na internetskim stranicama Naručitelja te se učiniti dostupnim putem EOJN RH.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenom glasniku“ Općine Suhopolje.

PREDSJEDNICA
Ksenija Ćurić, dipl. oec.

Obrazloženje

uz prijedlog Pravilnika o izmjenama Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave

Pravilnik o provedbi postupka jednostavne nabave Općine Suhopolje („Službeni glasnik“ Općine Suhopolje broj 4/26., u daljnjem tekstu: Pravilnik) donesen je na 10. sjednici Općinskog vijeća Općine Suhopolje, održanoj 17. kolovoza 2026. godine.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu. Slijedom navedenoga, Pravilnik je dostavljen Ministarstvu gospodarstva radi provedbe nadzora zakonitosti.

Ministarstvo gospodarstva je nakon provedenog nadzora, dopisom KLASA: 406-01/26-02/229, URBROJ: 526-08-01-02-26-2 od 9. rujna 2026. godine, utvrdilo da su Pravilnikom uređena pitanja primjene načela javne nabave, elektroničke komunikacije, korištenja modula jednostavne nabave Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH), javne objave postupaka te pravne zaštite putem prigovora, čime su u bitnome uređena pitanja koja je, sukladno članku 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16., 114/22. i 48/26.; u daljnjem tekstu: ZJN 2016), potrebno urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi.

Međutim, u provedenom nadzoru ukazano je na potrebu usklađivanja pojedinih odredbi Pravilnika s odredbama ZJN-a 2016 i Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ broj 47/09. i 110/21.; u daljnjem tekstu: ZUP).

Uvidom u članak 3. Pravilnika utvrđeno je da su od njegove primjene izuzeti pojedini ugovori, troškovi i usluge, uključujući javnobilježničke i odvjetničke usluge, pristojbe i naknade, troškove reprezentacije, kotizacije i članarina, usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja, tehničke preglede, cestarine, kartična plaćanja i slične troškove.

Članak 3. Pravilnika glasi:

„Ovaj Pravilnik ne primjenjuje se na:

- ugovore o radu te druge odgovarajuće ugovore prema posebnim propisima,*
- ugovore o uslugama koje imaju određene zajedničke tarife (npr. javnobilježničke i odvjetničke usluge, pristojbe i naknade te slično),*
- troškove za koje nije uobičajeno izdavanje ponuda kao što su troškovi reprezentacije, troškovi kotizacije, troškovi članarina, usluge obrazovanja i stručnog osposobljavanja, tehnički pregledi, cestarine, kartična plaćanja i slične troškove,*
- nabavu roba, usluga ili radova za koje vrijede izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi (isključiva prava, tajnost i slično).“*

Ministarstvo gospodarstva ukazalo je da se izuzeća od primjene ZJN-a 2016 mogu primjenjivati isključivo u slučajevima i pod uvjetima propisanim tim Zakonom te da se općim aktom kojim se uređuje jednostavna nabava ne mogu samostalno propisivati dodatna izuzeća.

Radi usklađivanja s navedenom uputom Ministarstva predlaže se izmjena članka 3. Pravilnika na način da isti glasi:

„Odredbe ovoga Pravilnika ne primjenjuju se na nabave koje su izuzete od primjene Zakona o javnoj nabavi sukladno odredbama toga Zakona.“

Navedenom izmjenom osigurava se da se izuzeća od primjene Pravilnika vežu isključivo uz izuzeća propisana ZJN-om 2016, bez propisivanja dodatnih kategorija izuzeća općim aktom Naručitelja.

Ministarstvo gospodarstva nadalje je ukazalo na potrebu usklađivanja odredbi Pravilnika kojima je uređena pravna zaštita putem prigovora s odredbama ZUP-a.

Člankom 28. stavkom 4. važećeg Pravilnika propisano je da se postupak po prigovoru ne smatra upravnim postupkom u smislu ZUP-a te da se protiv odluke općinskog načelnika ne može izjaviti žalba Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave.

U provedenom nadzoru Ministarstvo je ukazalo da je navedenu odredbu potrebno uskladiti s člancima 122. i 156. ZUP-a, s obzirom na to da se o prigovoru odlučuje u upravnom postupku, a odluka o prigovoru koje ima svojstvo upravnog akta. Također je ukazano na potrebu propisivanja da protiv rješenja o prigovoru žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.

Člankom 122. ZUP-a propisano je:

- (1) Prigovor se izjavljuje čelniku tijela, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.*
- (2) Odredbe o obliku, sadržaju i predaji žalbe na odgovarajući se način primjenjuju i na prigovor.*
- (3) Čelnik tijela odlučuje o prigovoru rješenjem u roku od osam dana od dana izjavlivanja prigovora.*
- (4) Protiv rješenja prvostupanjskog tijela o prigovoru može se izjaviti žalba, a protiv rješenja drugostupanjskog tijela o prigovoru može se pokrenuti upravni spor. Ako nema drugostupanjskog tijela, protiv rješenja tijela o prigovoru može se pokrenuti upravni spor.*

Člankom 156. ZUP-a propisano je:

„Osoba koja smatra da joj je drugim postupanjem javnopravnog tijela iz područja upravnog prava, o kojem se ne donosi rješenje, povrijeđeno pravo, obveza ili pravni interes, može izjaviti prigovor sve dok takvo postupanje traje ili traju njegove posljedice.“

Slijedom navedenoga, a imajući u vidu međusobnu povezanost odredbi članaka 26., 27. i 28. Pravilnika kojima je uređena pravna zaštita, predlaže se njihovo odgovarajuće usklađivanje sa ZUP-om.

Člankom 26. stavkom 4. važećeg Pravilnika propisano je:

„Podnošenje prigovora odgađa sklapanje ugovora do donošenja odluke o prigovoru.“

Budući da se o prigovoru, sukladno članku 122. ZUP-a, odlučuje rješenjem, predlaže se da se riječ „odluke“ zamijeni riječju „rješenja“.

Nadalje, člankom 26. stavkom 5. važećeg Pravilnika propisano je:

„O prigovoru odlučuje općinski načelnik u roku od 15 kalendarskih dana od dana primitka prigovora.“

Radi usklađivanja s člankom 122. stavkom 3. ZUP-a, kojim je propisano da čelnik tijela o prigovoru odlučuje rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora, predlaže se da navedeni stavak glasi:

„O prigovoru općinski načelnik odlučuje rješenjem u roku od osam dana od dana izjavljivanja prigovora.“

Slijedom istog pravnog razloga, u članku 27. stavku 1. Pravilnika riječ „odluke“ zamjenjuje se riječju „rješenja“, dok se u stavku 3. riječ „zaključak“ zamjenjuje riječju „rješenje“.

U članku 28. stavcima 2. i 3. Pravilnika riječ „odluka“ zamjenjuje se riječju „rješenje“, čime se terminologija Pravilnika usklađuje s odredbama ZUP-a i pravnom naravi akta kojim općinski načelnik odlučuje o prigovoru.

Ujedno se članak 28. stavak 4. Pravilnika mijenja na način da glasi:

„Na postupak odlučivanja o prigovoru na odgovarajući se način primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, a protiv rješenja o prigovoru žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.“

Predloženim izmjenama odredbe Pravilnika kojima je uređena pravna zaštita usklađuju se s odredbama ZUP-a u pogledu oblika akta kojim se odlučuje o prigovoru, roka za odlučivanje te mogućnosti pokretanja upravnog spora.

Sukladno članku 15. stavku 4. ZJN-a 2016, Pravilnik će se objaviti na internetskim stranicama Naručitelja te učiniti dostupnim putem EOJN RH.

Slijedom svega navedenoga, predlaže se Općinskom vijeću Općine Suhopolje razmatranje i donošenje Pravilnika o izmjenama Pravilnika o provedbi postupka jednostavne nabave Općine Suhopolje.

Prijedlog i obrazloženje izradila:

Antonela Jelić



