

PRIJEDLOG



REPUBLIKA HRVATSKA
Virovitičko-podravska županija
Općina Suhopolje
Općinsko vijeće
KLASA: 351-05/26-01/2
URBROJ: 2189-5-11/03-26-__
Suhopolje, __. __. 2026. godine

Na temelju članka 113. Zakona o gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 84/21 i 142/23) i članka 28. Statuta Općine Suhopolje ("Službeni glasnik" broj 1/21) Općinsko vijeće Općine Suhopolje na svojoj __. sjednici održanoj __. __. 2026. godine donosi

ODLUKU

o sprječavanju odbacivanja otpada na području općine Suhopolje

Članak 1.

I. OPĆE ODREDBE

Ovom se Odlukom određuju mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada i mjere uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada na području općine Suhopolje.

Članak 2.

Protuzakonito odbačenim otpadom, u smislu ove Odluke, smatra se otpad koji nije odložen u skladu s općim aktom Općine Suhopolje (u daljnjem tekstu: Općina) kojim se uređuje način pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području općine Suhopolje te općim aktom Općine kojim se uređuje komunalni red.

II. MJERE SPRJEČAVANJA PROTUZAKONITOG ODBACIVANJA OTPADA

Članak 3.

Pod mjerama za sprječavanje protuzakonitog odbacivanja otpada smatra se:

1. uspostava sustava zaprimanja obavijesti o protuzakonito odbačenom otpadu,
2. uspostava sustava evidentiranja lokacija protuzakonito odbačenog otpada,

3. provođenje redovitog terenskog nadzora od strane Općine, odnosno komunalnog redara radi utvrđivanja postojanja protuzakonito odbačenog otpada i poduzimanje daljnjih mjera u okviru nadležnosti komunalnog redarstva,
4. izobrazno-informativne aktivnosti u svezi gospodarenja otpadom,
5. postavljanje video nadzora i/ili drugih tehnologija kojima je moguće utvrditi identitet osoba koje protuzakonito odbacuju otpad na lokacijama na kojima se može očekivati protuzakonito odbacivanje otpada.

Članak 4.

Općina je obvezna uspostaviti sustav za zaprimanje obavijesti o protuzakonito odbačenom otpadu.

Obavijesti o protuzakonito odbačenom otpadu dostavljaju se na sljedeće načine:

1. putem obrasca objavljenog na mrežnim stranicama Općine: www.suhopolje.hr
2. putem elektronske pošte na adresu: komunalni.redar@suhopolje.hr
3. putem svih drugih oblika pisanih obavijesti,
4. putem telefona na broj 099/439-4043
5. osobno u uredu komunalnog redara na adresi: Trg sv. Terezije 10, 33410 Suhopolje
6. putem mrežne aplikacije za evidenciju lokacija odbačenog otpada nadležnog Ministarstva (ELOO).

Članak 5.

Općina vodi Evidenciju lokacija onečišćenih otpadom na području općine Suhopolje.

U Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka unose se podaci o lokacijama onečišćenim otpadom, količini otpada, izvršenim nadzorima komunalnog redara, izdanim rješenjima te ostali potrebni podaci.

Evidenciju iz stavka 1. ovoga članka vodi komunalni redar.

Evidencija iz stavka 1. ovoga članka uskladit će se s aplikacijom za evidenciju lokacija odbačenog otpada (ELOO) koja je sastavni dio Informacijskog sustava gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Članak 6.

Radi utvrđivanja postojanja protuzakonito odbačenog otpada provodi se redoviti nadzor od strane komunalnog redara.

Nadzor nad evidentiranim lokacijama provodi se najmanje dva puta godišnje, a može se provoditi i češće, u skladu s potrebama.

O izvršenom nadzoru vodi se zapisnik koji čini sastavni dio Evidencije iz članka 5. stavka 1. ove Odluke.

Članak 7.

Općina osigurava izobrazno-informativne aktivnosti u svezi pravilnog gospodarenja otpadom.

Aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka provode se:

- objavom informacija na mrežnim stranicama Općine- www.suhopolje.hr
- suradnjom sa SUHOKOM d.o.o. u različitim oblicima promidžbe putem sredstava javnog priopćavanja, tiskanja i dijeljenja letaka, brošura, vodiča i slično,
- podržavanjem i/ili sufinanciranjem nevladinih udruga u provedbi projekata iz područja gospodarenja otpadom,
- podržavanjem ili provedbom akcija prikupljanja otpada,
- organiziranjem najmanje jedne javne tribine godišnje o gospodarenju otpadom,
- na druge odgovarajuće načine.

Članak 8.

Na lokacijama na kojima se može očekivati protuzakonito odbacivanje otpada može se postaviti video nadzor i/ili druge tehnologije kojima je moguće utvrditi identitet osoba koje protuzakonito odbacuju otpad.

Lokacije iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje Jedinstveni upravni odjel Općine Suhopolje.

III. MJERE UKLANJANJA PROTUZAKONITO ODBAČENOG OTPADA

Članak 9.

Radi uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada, komunalni redar rješenjem naređuje uklanjanje otpada osobi koja je nepropisno uskladištila, ostavila, odbacila i/ili odložila otpad.

Ako je osoba koja je nepropisno uskladištila, ostavila, odbacila i/ili odložila otpad nepoznata, komunalni redar rješenjem naređuje uklanjanje otpada vlasniku nekretnine na kojoj je nepropisno uskladišten, ostavljen, odbačen i/ili odložen otpad ili posjedniku nekretnine ako vlasnik nekretnine nije poznat ili osobi koja sukladno posebnim propisima upravlja određenim područjem (dobrom), ako je otpad odložen na tom području (dobru) ili osobi koju je zatekao da odbacuje otpad izvan lokacije gospodarenja otpadom ili osobi za koju se može dokazati da je otpad odbacila izvan lokacije gospodarenja otpadom.

Rješenjem iz stavaka 1. i 2. ovoga članka određuje se lokacija protuzakonito odbačenog otpada, procijenjena količina protuzakonito odbačenog otpada u m³ ili tonama, obveznik uklanjanja otpada te obveza uklanjanja otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada u roku koji ne može biti duži od šest mjeseci od dana zaprimanja rješenja.

Ako komunalni redar utvrdi postojanje opravdane sumnje da je opasni ili drugi otpad odbačen na nekretnini čiji vlasnik, odnosno posjednik, ako vlasnik nekretnine nije poznat, odnosno osoba koja, sukladno posebnom propisu, upravlja određenim područjem (dobrom), ne

dopušta pristup radi utvrđivanja činjeničnog stanja u svezi odbačenog otpada, komunalni redar ovlašten je zatražiti nalog suda i asistenciju djelatnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove radi pristupa na nekretninu u svrhu utvrđivanja činjenica.

Protiv rješenja iz stavka 1. i 2. ovog članka može se izjaviti žalba nadležnom Upravnom odjelu za graditeljstvo, zaštitu okoliša i imovinsko – pravne poslove Virovitičko – podravske županije.

Članak 10.

Ako komunalni redar utvrdi da obveza određena rješenjem iz članka 9. ove Odluke nije izvršena, Općina je dužna osigurati uklanjanje tog otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada na trošak izvršenika.

Ako se obveznik uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada ne može utvrditi, Općina je dužna o svojem trošku osigurati uklanjanje tog otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada.

Članak 11.

Mjere i postupci uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada na javnim površinama kojima upravlja Općina ili na drugim nekretninama u vlasništvu Općine propisane su u skladu sa zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo i općim aktom Općine kojim se uređuje komunalni red.

Članak 12.

Općina je u obvezi podatke utvrđene rješenjem iz članka 9. stavaka 1. i 2. ove Odluke mjesečno unositi u mrežnu aplikaciju sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada iz članka 5. stavka 4. ove Odluke.

Članak 13.

Komunalni redar dužan je do 30. lipnja tekuće godine, za prethodnu kalendarsku godinu, Općinskom vijeću Općine Suhopolje podnijeti izvješće o lokacijama, količini i troškovima uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada na području Općine uklonjenog temeljem ove Odluke ili općeg akta Općine kojim se uređuje komunalni red.

Članak 14.

Na lokacijama na kojima je u više navrata utvrđeno protuzakonito odbacivanje otpada na temelju izvješća komunalnog redara iz članka 13. ove Odluke, provode se posebne mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada, i to kako slijedi:

– postavljanje znakova upozorenja o zabrani odbacivanja otpada na lokacijama koje odredi Jedinstveni upravni odjel, i/ili

- postavljanje fizičkih prepreka kojima se onemogućuje pristup na određene lokacije (rampe, barijere, ograde i slično), i/ili
- postavljanje video nadzora, i/ili
- pojačani nadzor komunalnog redarstva.

Članak 15.

Sredstva za provedbu svih mjera za sprječavanje protuzakonitog odbacivanja otpada i mjera uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada osiguravaju se u proračunu Općine.

IV. KAZNENE ODREDBE

Članak 16.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.320,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja, kao obveznik uklanjanja otpada utvrđen rješenjem komunalnog redara iz članka 9. ove Odluke, ne ukloni protuzakonito odbačeni otpad u roku i na način određen tim rješenjem.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 260,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Novčanom kaznom u iznosu od 660,00 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koja, kao obveznik uklanjanja otpada, ne postupi sukladno stavku 1. ovoga članka, ako je prekršaj počinila u vezi s obavljanjem svojeg obrta ili druge samostalne djelatnosti.

Novčanom kaznom u iznosu od 260,00 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja kao obveznik uklanjanja otpada ne postupi sukladno stavku 1. ovoga članka.

Članak 17.

Za prekršaje propisane ovom Odlukom, komunalni redar je ovlašten, kad utvrdi postojanje zakonom propisanih uvjeta za naplatu novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, novčanu kaznu u visini polovice točno određenog iznosa propisanog ovom Odlukom, naplatiti na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja prekršaja uz izdavanje potvrde, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prekršaji.

Članak 18.

U provođenju nadzora na temelju ove Odluke komunalni redar ovlašten je poduzeti radnje u suglasju sa zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo, zakonom kojim se uređuje gospodarenje otpadom i općim aktom Općine kojim se uređuje komunalni red.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 19.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o sprječavanju odbacivanja otpada na području općine Suhopolje („Službeni glasnik „Općine Suhopolje“ broj 4/22. i 6/22.).

Članak 20.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku“ Općine Suhopolje.

PREDSJEDNICA
Ksenija Ćurić, dipl. oec.

Obrazloženje

uz prijedlog Odluke o sprječavanju odbacivanja otpada na području općine Suhopolje

Zakonom o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23, u daljnjem tekstu: Zakon) propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da na svom području osiguraju provedbu mjera za sprječavanje protuzakonitog odbacivanja otpada te mjera za uklanjanje protuzakonito odbačenog otpada.

Člankom 113. Zakona propisano je da *predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o sprječavanju odbacivanja otpada koja sadrži mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada i mjere uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada. Navedenim je člankom također određeno da predmetne mjere uključuju evidentiranje lokacija protuzakonito odbačenog otpada te uspostavu sustava zaprimanja obavijesti o odbačenom otpadu.*

Predmetno područje uređeno je Odlukom o sprječavanju odbacivanja otpada na području općine Suhopolje koja je donesena je na 14. sjednici Općinskog vijeća Općine Suhopolje održanoj 6. svibnja 2022. godine („Službeni glasnik“ Općine Suhopolje broj 4/22.) te Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o sprječavanju odbacivanja otpada na području općine Suhopolje, a koja je donesena je na 15. sjednici Općinskog vijeća Općine Suhopolje održanoj 25. srpnja 2022. godine („Službeni glasnik“ Općine Suhopolje broj 6/22.).

Izradi izmjena važeće Odluke prvotno se pristupilo radi potrebe usklađivanja prekršajnih odredbi, odnosno iznosa novčanih kazni propisanih Odlukom, koje su bile iskazane u kunama, s važećim odredbama Prekršajnog zakona i iznosima novčanih kazni izraženima u eurima. Naime, preračunavanjem pojedinih ranije propisanih iznosa iz kuna u eure dobili bi se iznosi koji nisu usklađeni s granicama novčanih kazni koje se mogu propisati odlukom jedinice lokalne samouprave.

Primjerice, važećom Odlukom za fizičku osobu bila je propisana novčana kazna u iznosu od 2.000,00 kuna, što prema fiksnom tečaju konverzije odgovara iznosu od 265,45 eura. Stoga se pojavila potreba usklađivanja prekršajnih odredbi s važećim zakonskim okvirom.

Člankom 33. stavcima 4., 5. i 6. Prekršajnog zakona („Narodne novine“ broj 107/07., 39/13., 157/13., 110/15., 70/17., 118/18., 114/22. i 86/26.) propisani su najniži i najviši iznosi novčanih kazni koje se mogu propisati za prekršaje određene odlukama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Tako se za pravnu osobu može propisati novčana kazna u iznosu od 60,00 do 1.320,00 eura, za fizičku osobu obrtnika i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost, kada je prekršaj počinjen u vezi s obavljanjem obrta odnosno druge samostalne djelatnosti, od 30,00 do 660,00 eura, dok se za fizičku osobu može propisati novčana kazna u iznosu od 10,00 do 260,00 eura. Na odgovornu osobu u pravnoj osobi primjenjuju granice propisane za fizičku osobu.

Tijekom izrade izmjena i dopuna važeće Odluke izvršena je analiza njezina cjelokupnog sadržaja te je ocijenjeno svrsishodnijim pristupiti donošenju nove Odluke, umjesto izmjenama i dopunama pojedinih odredbi. Na taj se način predmetno područje uređuje jedinstvenim i preglednijim općim aktom, uz istodobno usklađivanje pojedinih odredbi s postojećom organizacijom i načinom postupanja Općine Suhopolje.

Mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada u svojoj su osnovi zadržane te i nadalje obuhvaćaju sustav zaprimanja obavijesti o protuzakonito odbačenom otpadu, evidentiranje lokacija protuzakonito odbačenog otpada, provođenje terenskog nadzora te izobrazno-informativne aktivnosti u vezi s pravilnim gospodarenjem otpadom.

Novom Odlukom navedene se mjere detaljnije razrađuju i prilagođavaju postojećem načinu rada. Uređuju načini na koje mještani mogu prijaviti protuzakonito odbačeni otpad, uključujući prijavu putem obrasca na mrežnim stranicama Općine, elektroničke pošte, telefona, osobno kod komunalnog redara te putem odgovarajuće mrežne aplikacije nadležnog ministarstva.

Detaljnije se uređuje i Evidencija lokacija onečišćenih otpadom, podaci koji se u nju unose te njezino usklađivanje s aplikacijom za evidenciju lokacija odbačenog otpada koja je sastavni dio Informacijskog sustava gospodarenja otpadom Republike Hrvatske. Nadalje, propisuje se redoviti nadzor evidentiranih lokacija najmanje dva puta godišnje, uz mogućnost provođenja češćih nadzora ovisno o potrebama.

Kao jedna od mjera sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada Odlukom se izričito uređuje mogućnost postavljanja videonadzora i/ili primjene drugih odgovarajućih tehnologija na lokacijama na kojima se može očekivati protuzakonito odbacivanje otpada. Navedena mjera nije novost u praktičnom postupanju Općine Suhopolje, budući da se videonadzor na pojedinim problematičnim lokacijama koristio i ranije, već se ovom Odlukom njegovo korištenje izričito uređuje i uključuje među mjere sprječavanja protuzakonitog odbacivanja otpada.

Posebno se uređuju mjere koje se mogu provoditi na lokacijama na kojima je u više navrata utvrđeno protuzakonito odbacivanje otpada, kao što su postavljanje znakova upozorenja, fizičkih prepreka kojima se onemogućuje pristup određenim lokacijama, videonadzor te pojačani nadzor komunalnog redarstva.

Novom Odlukom preciznije se uređuje i postupanje komunalnog redara u slučaju utvrđivanja protuzakonito odbačenog otpada, određivanje obveznika uklanjanja otpada, sadržaj rješenja kojim se nalaže njegovo uklanjanje te postupanje u slučaju neizvršenja naložene obveze.

U odnosu na važeću Odluku izvršeno je i usklađivanje naziva nadležnog upravnog tijela s važećim ustrojstvom Općine Suhopolje, slijedom čega se poslovi za koje je ranijim odredbama bilo navedeno drugo upravno tijelo sada vežu uz Jedinostveni upravni odjel Općine Suhopolje, odnosno komunalnog redara, sukladno njihovom djelokrugu.

Odlukom se također uređuje obveza komunalnog redara da do 30. lipnja tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu podnese Općinskom vijeću Općine Suhopolje izvješće o lokacijama, količinama i troškovima uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada, čime se osigurava kontinuirano praćenje stanja na području Općine i stvaraju pretpostavke za određivanje dodatnih mjera na lokacijama na kojima se protuzakonito odbacivanje otpada ponavlja.

Slijedom navedenoga, iako se temeljne mjere sprječavanja i uklanjanja protuzakonito odbačenog otpada u odnosu na postojeće uređenje bitno ne mijenjaju, donošenjem nove Odluke postojeći se sustav preciznije i preglednije uređuje, usklađuje s važećim propisima, organizacijskim ustrojem Općine Suhopolje i postojećim načinom postupanja u praksi.

Uvažavajući sve prethodno navedeno, predlaže se Općinskom vijeću Općine Suhopolje, razmatranje i donošenje Odluke o sprječavanju odbacivanja otpada na području općine Suhopolje.

Prijedlog i obrazloženje izradila:
Antonela Jelić

